



PLAN DIRECTOR DE MOVILIDAD ACTIVA DE NAVARA. 1^{ER} INFORME DE PARTICIPACIÓN.

Gobierno
de Navarra  Nafarroako
Gobernua



DEPARTAMENTO
DE COHESIÓN
TERRITORIAL.
DIRECCIÓN
GENERAL DE
TRANSPORTES Y
MOVILIDAD
SOSTENIBLE

DOCUMENTO ELABORADO POR:
Arbuniés y Lekunberri Asociados SL
Agosto 2021



Documento elaborado por: Arbuniés y Lekunberri Asociados SL



javier.arbunies@arbuleku.com



948 21 01 31



Travesía Monasterio de Zilbeti, 1-8º A (31011) – Pamplona

Para: Departamento de Cohesión Territorial. Dirección General de Transportes y Movilidad Sostenible.



ÍNDICE

Índice	3
1. INTRODUCCIÓN	4
2. ¿Dónde estamos?	4
2. La participación en cifras	5
2.1. Cuestionarios	5
2.2. Aportaciones a través de Gobierno Abierto	7
2.3. Talleres territoriales.	8
3. Los resultados	9
3.1 Cuestionarios	9
Para los desplazamientos a pie.	9
Para los desplazamientos en bicicleta.	11
3.2. Aportaciones a través de Gobierno Abierto	14
3.3. Talleres territoriales	16
4 Anexos	19

Autoría de las imágenes, gráficos, esquemas y cuadros del documento: Arbuniés y Lekunberri Asociados



1. INTRODUCCIÓN

Este documento presenta los resultados de la primera fase del proceso de participación con partes interesadas realizado en torno al Plan de Movilidad Activa de Navarra en los meses de junio y julio de 2021.

El proceso ha constado de la recepción de aportaciones a través de la página web de Gobierno Abierto del Gobierno de Navarra (21 de junio a 18 de julio con aportaciones abiertas y cuestionarios) y la convocatoria y realización de seis talleres territoriales (24, 25, 28, 29 y 30 de junio y 1 de julio).

En este documento se recogen los principales datos de la participación y se presenta una síntesis de las aportaciones recibidas.

2. ¿DÓNDE ESTAMOS?

La participación en este trabajo se inserta en un momento inicial del proceso de elaboración del Plan Director de Movilidad Activa de Navarra 2022-2030, tras los trabajos preliminares y antes de la elaboración del primer borrador del Plan



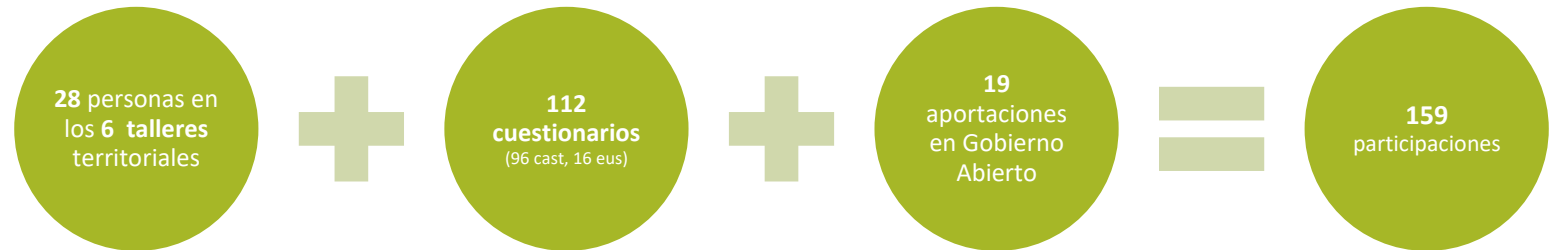
Se parte de unos trabajos preliminares que permiten presentar la situación actual y una primera propuesta de infraestructuras, objetivos y criterios de trabajo que, tras enriquecerse en el proceso de participación permite elaborar el Borrador del Plan que será presentado en una sesión de retorno y sometido a exposición pública antes de la elaboración de su versión final.



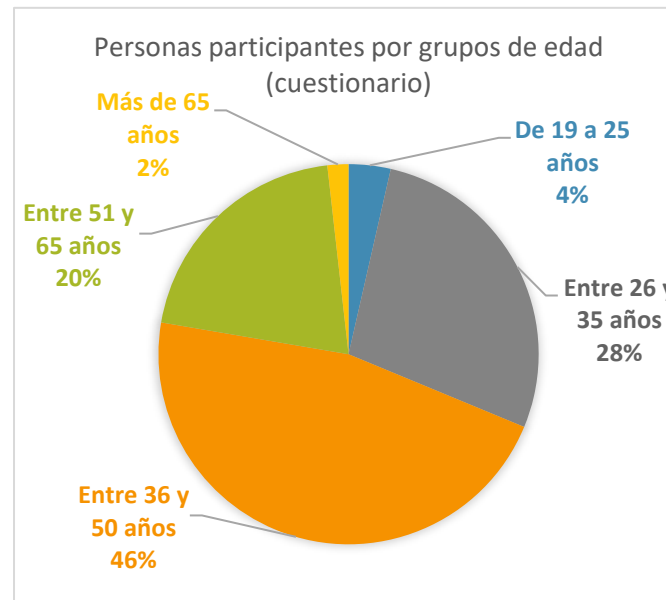
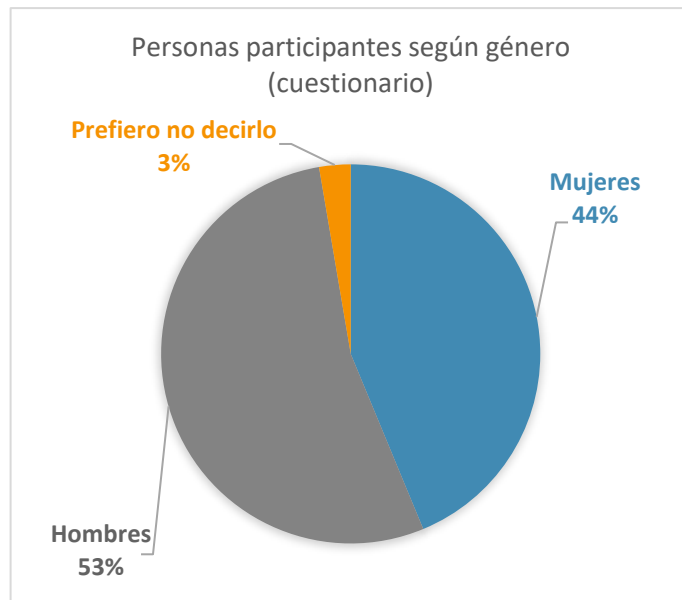
2. LA PARTICIPACIÓN EN CIFRAS

El proceso de participación se inició en la segunda quincena de junio con la apertura del espacio web de Gobierno Abierto dedicado al Plana Director de Movilidad activa en el que se pusieron a disposición de la ciudadanía información básica sobre el avance del Plan, se anunciaron los talleres territoriales y se abrió la posibilidad de participación telemática a través de dos herramientas: la plataforma de aportaciones de la web y un cuestionario online.

Ha habido un total de **159 participaciones** a través de los 6 talleres territoriales, el cuestionario web y las aportaciones colgadas en la plataforma de debate de Gobierno Abierto.



2.1. Cuestionarios

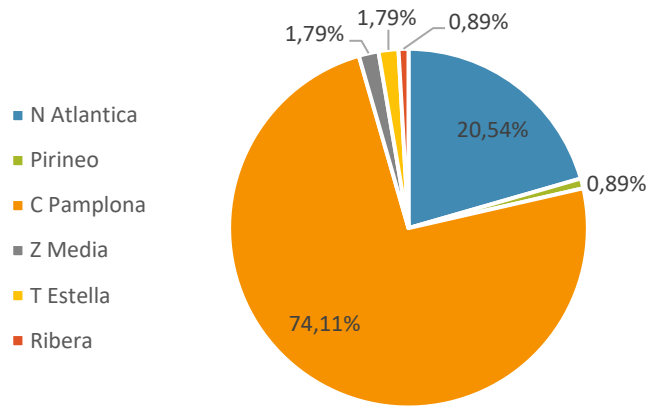


Los cuestionarios han estado disponibles en la página web de Gobierno Abierto del Gobierno de Navarra durante cerca de un mes, desde el 21 de junio al 18 de julio de 2021, aunque la mayoría de ellos se cumplieron antes del 7 de julio.

La caracterización de las personas que han cumplimentado los cuestionarios presenta equilibrio de género, aunque con cierto predominio masculino y una mayoría de personas entre 36 y 65 años.

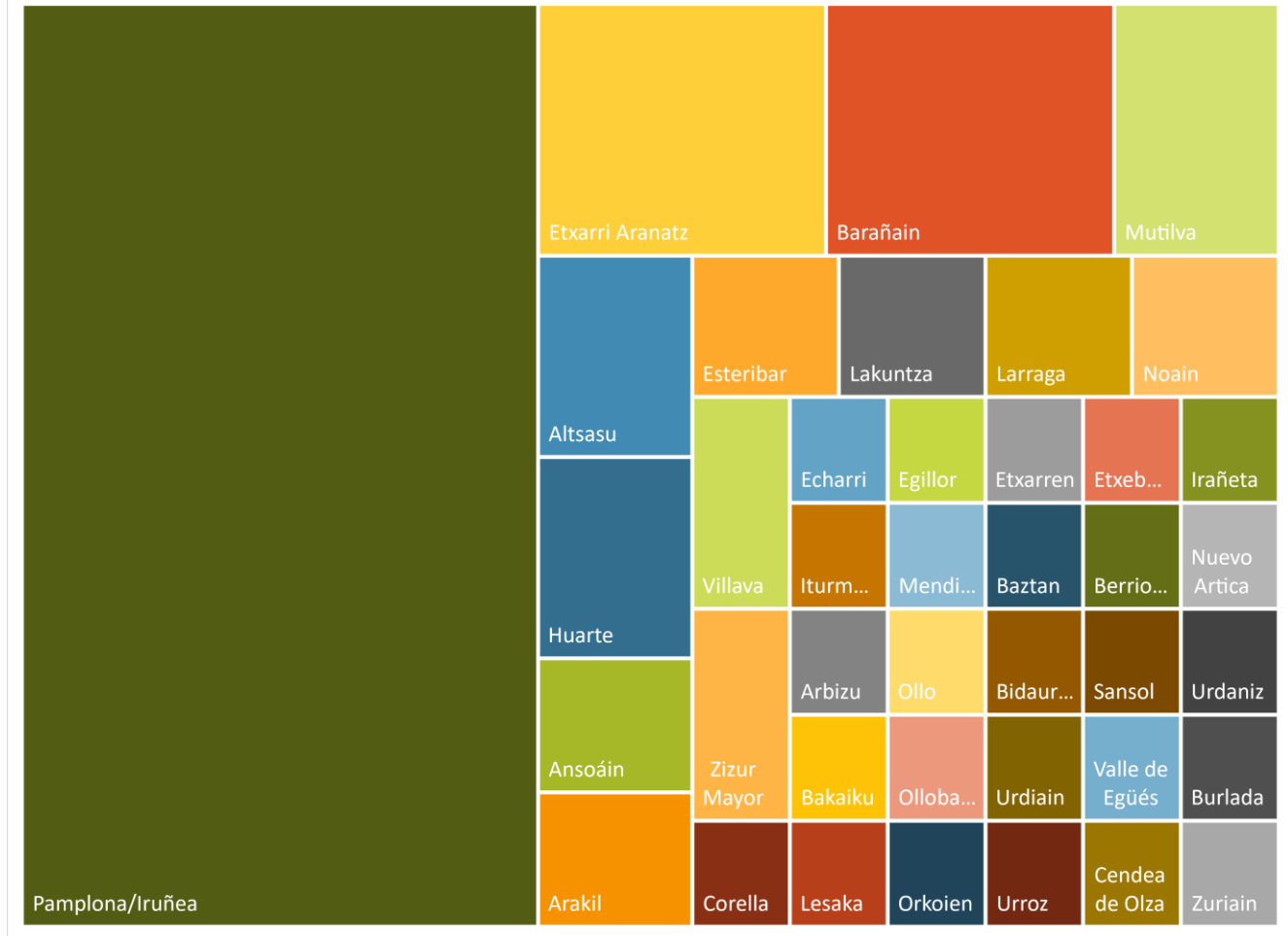


Cuestionarios por comarcas



La mayoría de los cuestionarios (83) proceden de la Comarca de Pamplona y de estos más de la mitad (46) de la propia Pamplona. Del resto de Navarra destacan los cuestionarios recibidos de la comarca de la Navarra Atlántica, especialmente Sakana.

Localidades de las personas que han cumplimentado cuestionarios

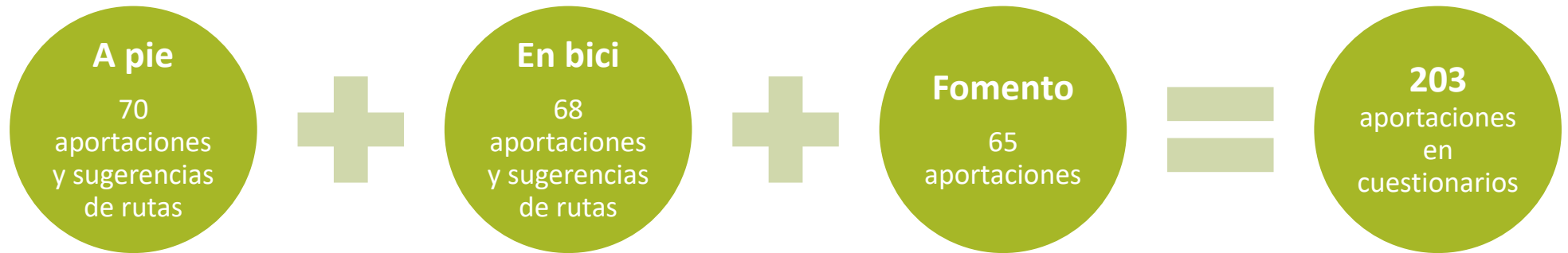




En los cuestionarios, además de una serie de preguntas cerradas, se pedía a las personas participantes que hicieran aportaciones y sugerencias para incorporar al borrador del plan.

Mediante esta herramienta se han recogido un total de **203 aportaciones** en tres ámbitos:

- Movilidad peatonal
- Movilidad ciclista
- Propuestas para el fomento de la movilidad activa



2.2. Aportaciones a través de Gobierno Abierto

Simultáneamente a la puesta a disposición de la información en la página web de Gobierno Abierto se abrió la plataforma que permitía realizar aportaciones y sugerencias con la aportación de documentación.

A través de esta plataforma se han recibido **19 aportaciones**, referidas tanto a nuevas conexiones o ruta a tener en cuenta en la configuración de la red básica de movilidad activa, como sugerencias de índole general para los criterios de diseño o señalización de la red o propuestas para favorecer la movilidad activa.



2.3. Talleres territoriales.

Como parte esencial del proceso se han convocado seis talleres territoriales de participación en formato presencial. En estos talleres, tras una presentación inicial, se ha pretendido: contrastar los planteamientos iniciales de trazado de la red para la movilidad activa, revisar la jerarquización de la red, valorar prioridades para su ejecución y recoger otras medidas para estimular la movilidad activa.

Fechas y lugares de realización de los talleres.

Fecha	Lugar	Comarcas
24 de junio	Aoiz (Casa de Cultura)	Pirineo, Prepirineo y Comarca de Sangüesa
25 de junio	Burlada (Casa de Cultura)	Comarca de Pamplona
28 de junio	Irurzun (Casa de cultura)	Navarra Atlántica (Bidasoa, Larraun-Leitzalde y Sakana)
29 de junio	Estella (Mancomunidad de Montejurra)	Tierra Estella-Lizarralde
30 de junio	Tafalla (Kulturgunea)	Zona Media (Valdizabe-Novenera y Zona Media)
1 de julio	Tudela (Mancomunidad de La Ribera)	Ribera (Ribera Alta y Ribera baja)

A estos talleres han asistido un total de **28 personas** distribuidas de la siguiente manera:





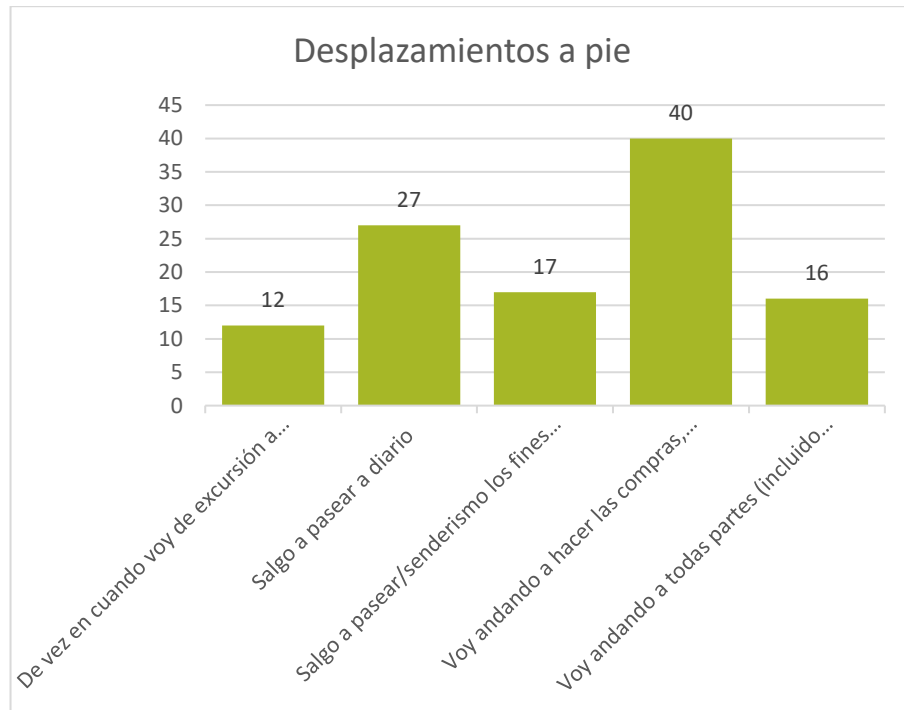
3. LOS RESULTADOS

3.1 Cuestionarios

En este apartado se sintetizan los principales resultados de los cuestionarios cumplimentados.

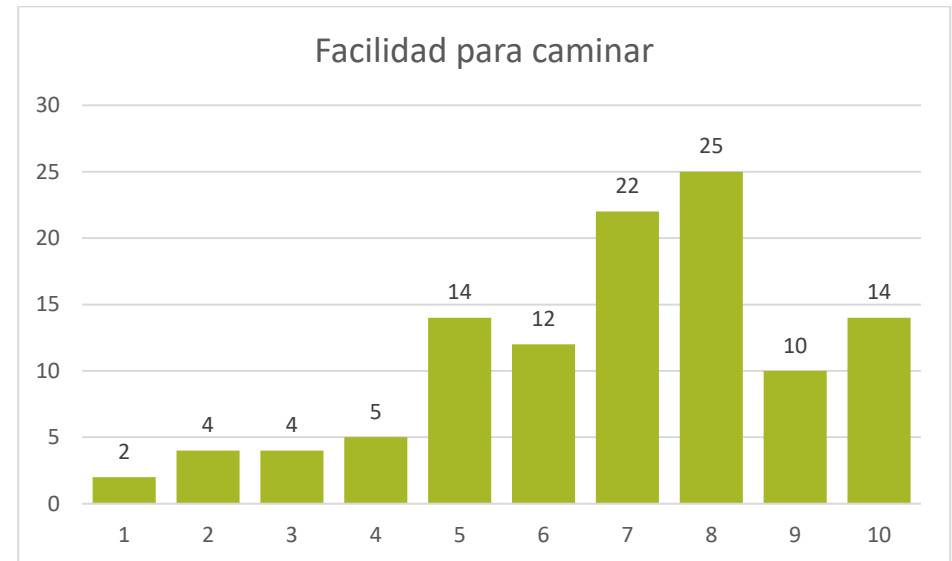
Para los desplazamientos a pie.

¿Qué opción describe mejor sus desplazamientos a pie?



La mayoría de las personas participantes realizan desplazamientos a píe de forma cotidiana, bien para realizar todas sus actividades, los recados diarios o salen a pasear.

Valore de 1 (muy mal) a 10 (muy bien) la facilidad para caminar en su municipio y alrededores.



En general se considera que es relativamente fácil caminar, con una **nota media de 6,87** y la mayoría de las puntuaciones en la parte superior de la escala.



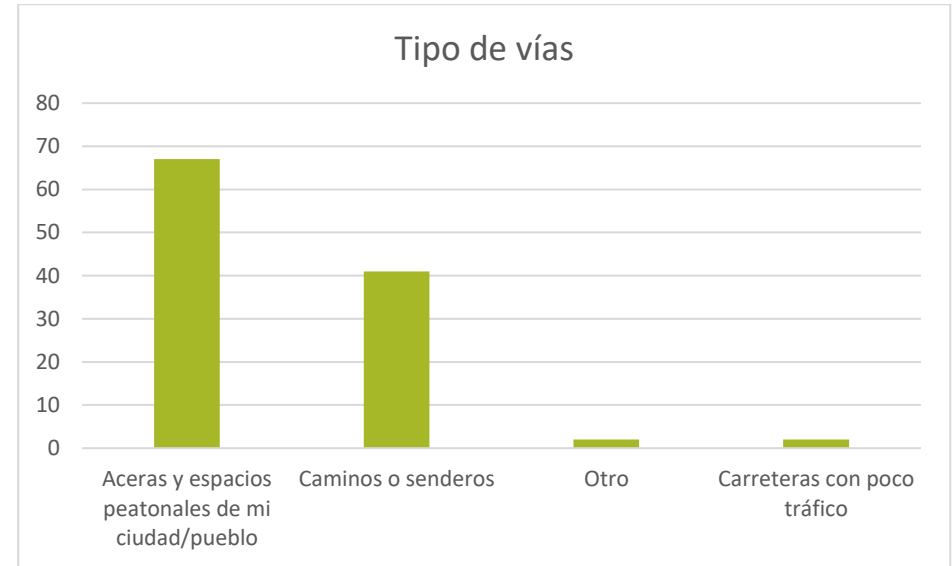
En su opinión, ¿cuál es el principal inconveniente para desplazarse a pie en su municipio y alrededores?



Entre los inconvenientes propuestos destaca el exceso de tráfico, quedando el resto a distancia y con una distribución similar.

En el apartado otros inconvenientes se hacen aportaciones muy diversas, aunque la que mas se menciona es la presencia de coches ocupando el espacio peatonal.

En sus desplazamientos andando, ¿qué tipo de vías elige?



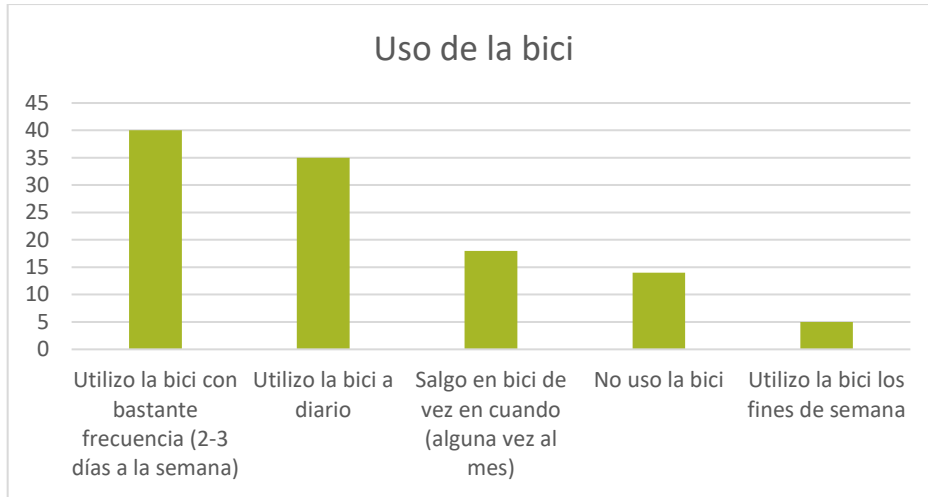
¿Qué itinerario de conexión desde su ciudad/pueblo le gustaría que se mejorase o habilite?

En esta pregunta se han recibido **69 aportaciones**, con lo que más de la mitad de los cuestionarios recogidos, hacen aportaciones concretas de nuevas conexiones peatonales, más o menos detalladas. (ver anexo)



Para los desplazamientos en bicicleta.

¿Qué opción describe mejor su uso de la bicicleta?



Las personas que han respondido el cuestionario son muy mayoritariamente usuarias de la bicicleta, más de la mitad la usan con bastante frecuencia o a diario.

Motivos para no usar la bici (Si no usa la bici):



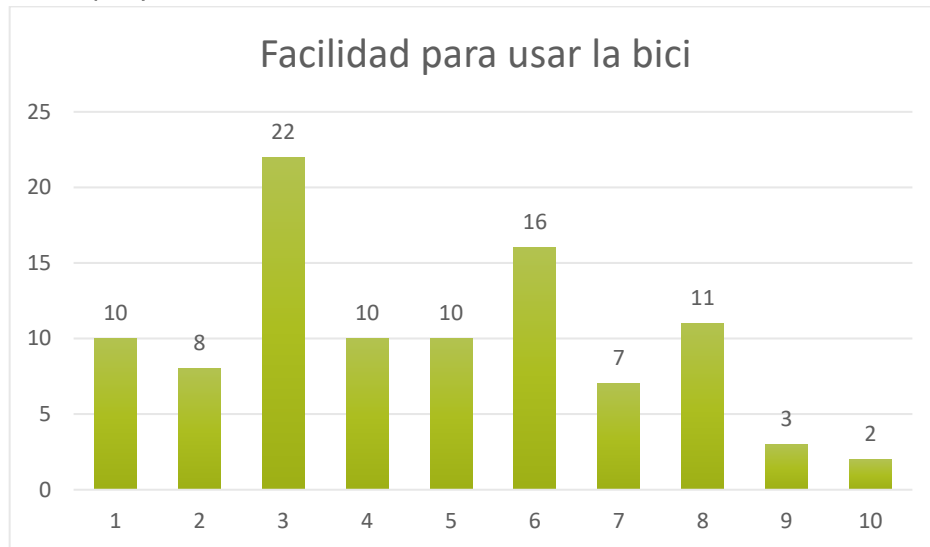
¿Qué tipo de uso hace? (Si usa la bici)



El uso de la bicicleta se reparte casi por igual entre desplazamientos cotidianos y el uso recreativo y deportivo, aunque con una ligera preponderancia de los primeros.

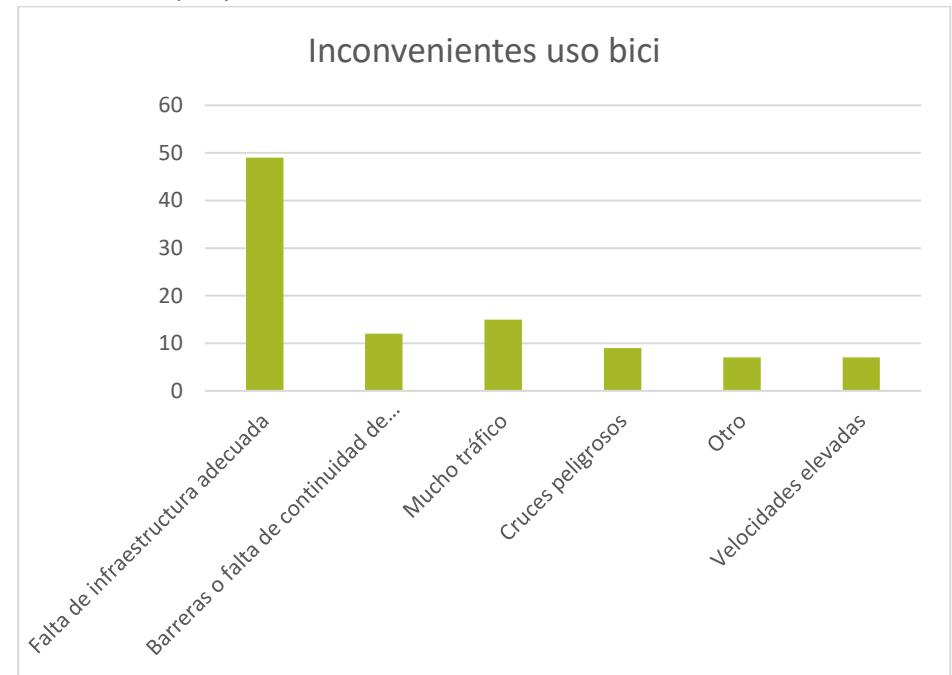


Valore de 1 (muy mal) a 10 (muy bien) la facilidad para ir en bici en su municipio y alrededores



En contraste con las puntuaciones recogidas respecto a la facilidad para caminar, en el uso de la bici se perciben muchas más dificultades, con una **nota media que no llega al aprobado (4,67)**, destacando las notas bajas (3 es la más elegida)

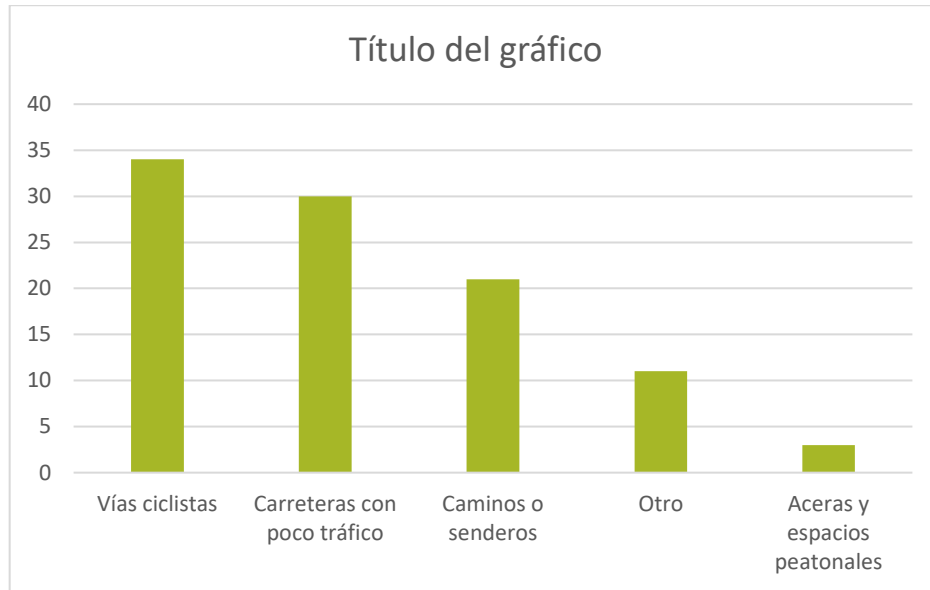
En su opinión, ¿cuál es el principal inconveniente para desplazarse en bici en su municipio y alrededores?



En este caso destaca claramente como principal inconveniente la “Falta de infraestructura adecuada” que se ve reforzada con los inconvenientes recogidos en el apartado “Otros” que, con otras palabras, en general hablan de lo mismo.



En sus desplazamientos en bici, ¿qué tipo de vías elige?



¿Qué itinerario de conexión desde su ciudad/pueblo le gustaría que se mejorase o habilitase?

En esta pregunta se han recibido **68 aportaciones**, con lo que -como en el caso de las conexiones a pie- más de la mitad de los cuestionarios recogidos, hacen aportaciones concretas de nuevas conexiones ciclistas, con diversos grados de amplitud de ámbito y concreción. (ver anexo)

¿Tiene alguna sugerencia para fomentar la movilidad activa en Navarra?

En este apartado se han realizado **65 aportaciones** de distinta índole que se recogen en el anexo correspondiente.



3.2. Aportaciones a través de Gobierno Abierto

Como ya hemos comentado en el apartado de cifras de participación se han recibido **19 aportaciones** de diversa índole que se recogen íntegramente en el *anexo* correspondiente.

En el cuadro siguiente se hace un pequeño resumen.

Titulo	Descripción
Prolongación parque fluvial del Arga hasta Urroz	Prolongar el Parque Fluvial del Arga, Elorz y Ulzama hasta Urroz Existen recorridos que deberían ser completados
Accesibilidad para personas con discapacidad	Desde el Comité de Entidades Representantes de Personas con Discapacidad de Navarra (CERMIN), se adjunta documento con aportaciones sobre criterios de accesibilidad para personas con discapacidad. https://gobiernoabierto.navarra.es/sites/default/files/plan_movilidad_activa_aportaciones_cermin.pdf
Ayudas para el cambio de coche a bicicleta	Se pone como ejemplo la propuesta de subvenciones realizada en Francia
Acondicionamiento red de Caminos Comarca Pamplona	Apuesta por la recuperación y/o acondicionamiento de parte de la red de caminos de la Comarca de Pamplona para su uso cotidiano en bicicleta.
Ayuntamiento de Igúzquiza	Se proponen enlaces concretos para completar caminos existentes y criterios de aprovechamiento de los caminos agrícolas.
Señalización informativa de puertos de carreteras	Señalización de puertos de montaña de carretera. Como información para ciclista. Nombre del puerto. Longitud del puerto en km. Pendiente media. Señalización por cada kilómetro.
Santa Criz y Despoblado de Arbaiz	Recorrido circular que uniría Gallipienzo con Ujué contando con la GR1 (sendero histórico). Además de otras alternativas de recorridos interesantes en Val de Aibar.
Paseo Fluvial del Arga	Ampliación de los recorridos del Parque Fluvial enlazando el Valle de Etxauri y el de Ollo
Navarra de Bikepacking.	Realizar la señalización de la ruta Navarra en Bikepacking, y propuesta de mejoras en las pistas utilizadas.
Conexión Corella-Castejón Corella-Tudela infraestructuras seguras	Conexiones ciclables entre los municipios de Corella y Castejón y conexión Corella-Tudela a través de vías ciclables seguras y segregadas.
Conexión ciclable Valle del Alhama con estación de Castejón + puntos alquiler bici	Infraestructura segura para la bici que una el Valle del Alhama (Fitero, Cintruenigo, Corella) con la estación del tren de Castejón y con puntos de alquiler de bicis en los cuatro municipios para movilidad entre los cuatro.
Conexión Cintruénigo-Corella-Castejón vía segura ciclable	Conexión con una vía segura ciclable que una Castejón con Corella y con Cintruenigo.
Pasarelas peatonales y ciclables Etxauribar-Valle de Etxauri	Se adjunta mapa explicativo de la propuesta de las pasarelas. https://gobiernoabierto.navarra.es/sites/default/files/pasarelas_peatonales_y_ciclables_etxauribar_valle_de_etxauri_1.pdf



Titulo	Descripción
Paseo fluvial del Arakil	Prolongación de la conexión del Parque Fluvial del Arga hasta el valle de Olla
Movilidad sostenible Valle de Etxauri	Documentos explicativos de la propuesta de movilidad sostenible del Valle de Etxauri https://gobiernoabierto.navarra.es/sites/default/files/movilidad_sostenible_valle_de_etxauri_1.pdf https://gobiernoabierto.navarra.es/sites/default/files/2_sendero_peatonal_y_ciclable_etxarri-bidaurreta_1.pdf https://gobiernoabierto.navarra.es/sites/default/files/1_pasarelas_peatonales_y_ciclables_sobre_el_rio_arga_en_el_valle_de_etxauri_1.pdf
Movilidad ciclable en la Comarca de Pamplona	Fomentar los medios de movilidad activa y poner en marcha el PMUS de la comarca.
Redes de conexión interpueblos. Propuesta concreta valle de Etxauri	Propuesta de movilidad sostenible desarrollada desde los ayuntamientos del valle de Etxauri
Mapas de movilidad en bici	Reparación y mantenimiento de caminos entre pueblos. Mapas y señalización de caminos de conexión y carriles bici.
Conectividad de Pamplona con municipios colindantes	Incorporación de una red de comunicación activa para los municipios de la Comarca de Pamplona https://gobiernoabierto.navarra.es/sites/default/files/itinerarios_no_motorizados_conexion_pamplona_municipios_limitrofes.pdf

Las aportaciones a través de Gobierno abierto han servido tanto para recibir aportaciones espontaneas como para incorporar materiales informativos y documentos de apoyo de personas que participaron en los talleres territoriales (caso del Valle de Etxauri y el Ayuntamiento de Iguzquiza)



3.3. Talleres territoriales

Como ya se ha comentado, con la idea de facilitar la participación a nivel local se convocaron 6 talleres territoriales presenciales en los que presentar el resultado de los trabajos preliminares y un primer mapa de infraestructuras para la movilidad sostenible.

En la tabla siguiente se recogen los datos principales de los talleres celebrados. El detalle de las aportaciones se ha recogido en las correspondientes relatorías de cada taller y las propuestas de rutas se han reflejado en mapas comarcales (*ver anexo*)

Zona	Lugar	Comarcas	Participantes	Resultados
Pirineo	Aoiz (Casa de Cultura)	<ul style="list-style-type: none">• Pirineo• Prepirineo• Comarca de Sangüesa	5 personas (Ayuntamiento de Aoiz, Asoc. turística Valle del Roncal, Concejo de Arboniés, Kanpondoa y Nasuvisa)	Aspectos generales <ul style="list-style-type: none">• Prioridad a la movilidad cotidiana• Vías segregadas en distancias cortas• Medidas complementarias de apoyo• Presupuesto acorde• Favorecer intermodalidad. Nuevos elementos para la red básica <ul style="list-style-type: none">• Ramal aragonés del Camino de Santiago• Aoiz-camping de Espinal• EV 3• Conexiones transversales de los Valles pirenaicos (Aezkoa, Salazar y Roncal) A tener en cuenta <ul style="list-style-type: none">• Bucles de conexión para mallar la red básica• Nodos específicos de intermodalidad



Zona	Lugar	Comarcas	Participantes	Resultados
Pamplona	Burlada (Casa de Cultura)	<ul style="list-style-type: none"> • Comarca de Pamplona 	<p>9 personas (Federación Navarra de Montaña, Ayto de Pamplona, Ayto de Etxauri, Ayto de Etxarri-Etxauri, Tradisa, MCP, Asociación Ciclista Navarra)</p>	<p>Aspectos generales</p> <ul style="list-style-type: none"> • Conexión peatonal y ciclista de todos los municipios de la Comarca (movilidad cotidiana) • Coordinar y homogeneizar criterios de intervención normativas, señalización... • Infraestructuras complementarias (aparcamientos, servicios...) • Conexión con itinerarios y redes locales ¿gestión? <p>Nuevos elementos para la red básica</p> <ul style="list-style-type: none"> • Conectar el paseo del Arga desde Sorauren hasta Oroquieta (unión con EV 1) • Ruta circular (Cinturón verde) de la comarca de Pamplona • Ruta del valle del Arga (Etxauri-Puente la Reina) • Conexión Estella-Tafalla <p>A tener en cuenta</p> <ul style="list-style-type: none"> • PMUS comarca de Pamplona • Integrar la red de GRs de Federación de Montaña. • Importancia de una red mallada, no solo radial. • Red de senderos de Odieta • Infraestructura Verde • Estudio de Paisajes de Navarra
Navarra Atlántica	Irurzun (Casa de cultura)	<ul style="list-style-type: none"> • Bidasoa • Larraun-Leitzaldea • Sakana 	<p>3 personas (agencia desarrollo Sakana, Nasuvinsa, Kudea)</p>	<p>Aspectos generales</p> <ul style="list-style-type: none"> • Imprescindible favorecer la intermodalidad • Homogeneización y señalética común <p>Nuevos elementos para la red básica</p> <ul style="list-style-type: none"> • Conexión Leitza-Donztebe-Elizondo • GR 9 “Cañada de los toros” Noain-Azpeitia • Lekunberri-Betelu-Tolosa • EV 3 Aoiz-Orbaitzeta + conexión transversal con los valles pirenaicos • Conexiones transversales: Tafalla-Sangüesa y Tafalla Estella • Conexión Lumbier-Huesca • Conexión Estella-Ribera Estellesa (San Adrián) o Estella-Ribera Alta (Peralta-Marcilla) • Posible conexión Etxarri-Aranatz con Estella por Urbasa <p>A tener en cuenta</p> <ul style="list-style-type: none"> • Red de senderos de Sakana (enviada por correo electrónico) • Rutas de BTT de Tierra Estella y Zona Media



Zona	Lugar	Comarcas	Participantes	Resultados
Tierra Estella	Estella (Manc de Montejurra/T EDER)	<ul style="list-style-type: none"> Tierra Estella-Lizarralde 	3 personas (TEDER; Ayto de Metauten, Ayto de Iguzquiza)	<p>Aspectos generales</p> <ul style="list-style-type: none"> Información accesible sobre la red (mapas, app...) Tener en cuenta tanto las conexiones turísticas como las de uso cotidiano. <p>Nuevos elementos para la red básica</p> <ul style="list-style-type: none"> Conexiones Estella-Zudaire y Estella-Abarzuza Conexión Estella- Larraga-Tafalla Conexión Estella-Allo-Sesma-Lodosa y Estella-Allo-Lerín-San Adrián Conexión Acedo-Los arcos-Mendavia <p>A tener en cuenta</p> <ul style="list-style-type: none"> Favorecer el mallado general de la red y especialmente en Tierra Estella Red de BTT de Tierra Estella (enviada por correo electrónico)
Zona Media	Tafalla (Kulturgunea)	<ul style="list-style-type: none"> Valdizabe-Novenera Zona Media 	6 personas (Ayto de Tafalla, Ayto de Olite, Ayto de Beire, Particular)	<p>Aspectos generales</p> <ul style="list-style-type: none"> Cambio de nombre a la ruta de la zona: Eje del Cidacos Ruta segregada del tráfico a motor Facilitar la intermodalidad con el tren Infraestructuras complementarias (aparcamientos...) Campañas de sensibilización <p>Nuevos elementos para la red básica</p> <ul style="list-style-type: none"> Conexión con Estella teniendo en cuenta Berbinzana-Larraga-Miranda de Arga Conexión con Sangüesa teniendo en cuenta San Martin de Unx, Lerga... <p>A tener en cuenta</p> <ul style="list-style-type: none"> Red de Senderos de la Zona Media Carril-bici Tafalla Olite pasando por los polígonos (Luzuriaga-La Nava) Ruta Olite-Beire-Pitillas segregada de la carretera. Integrar los puntos de interés de la Red Explora ¿usar el Canal de Navarra como ruta ciclable?
Ribera	Tudela (Manc. de La Ribera)	<ul style="list-style-type: none"> Ribera Alta Ribera 	2 personas (EDER, particular- Ecologistas en Acción)	<p>Aspectos generales</p> <ul style="list-style-type: none"> Tener en cuenta los vehículos eléctricos que cambian los patrones de movilidad <p>Nuevos elementos para la red básica</p> <ul style="list-style-type: none"> Facilitar el acceso a Bardenas Reales por sus tres puertas (Caparroso, Valtierra-Arguedas y Buñuel) Conexión con el eje del Alhama (Corella-Cintruenigo-Fitero) <p>A tener en cuenta</p> <ul style="list-style-type: none"> Camino natural del Ebro Ruta Ignaciana Camino de la Veracruz Plan de Senderos de EDER



4 ANEXOS

- *Aportaciones de los cuestionarios*
- *Aportaciones realizadas a través de Gobierno Abierto*
- *Resultado de los Talleres territoriales.*
 - *Relatorías*
 - *Planos*